

REFERAT DE APROBARE

la proiectul Deciziei președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații privind procedura de autorizare a furnizării serviciilor de programe audiovizuale

În conformitate cu prevederile art. 60, ale art. 61 alin. (3), ale art. 61¹ alin. (2) și ale art. 73 alin. (2) din Legea nr. 504/2002 a audiovizualului, cu modificările și completările ulterioare, „procedura, precum și condițiile de eliberare și modificare a licenței de emisie”, prelungirea licenței de emisie și a licenței de utilizare a frecvențelor radio în sistem digital terestru, precum și utilizarea stațiilor de emisie aflate sub jurisdicția României, în scopul furnizării oricărui serviciu de programe, pe sau de pe teritoriul României, se stabilesc prin decizie a președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații (ANCOM), decizie al cărei proiect a fost supus, potrivit legii, procedurii de consultare publică și, prin prezentul referat de aprobare, este supus aprobării.

În afara regulilor procedurale aplicabile persoanelor ce utilizează frecvențele radio în sistem analogic (titularii licențelor de emisie), decizia supusă aprobării conține prevederi care se referă și la persoanele care vor deține calitatea de titulari ai licențelor de utilizare a frecvențelor radio în sistem digital terestru, licențe ce vor fi acordate în conformitate cu prevederile Legii nr. 504/2002 și cu cele prevăzute de Hotărârea Guvernului nr. 1213/2009 pentru aprobarea Strategiei privind tranziția de la televiziunea analogică terestră la cea digitală terestră și implementarea serviciilor multimedia digitale la nivel național, cu modificările și completările ulterioare.

Decizia președintelui ANCOM privind procedura de autorizare a furnizării serviciilor de programe audiovizuale, supusă procedurii de consultare publică, reprezintă actul normativ ce stabilește condițiile necesare autorizării stațiilor de emisie ce sunt sau vor fi utilizate de titularii licențelor de emisie ori de cei ce vor deține licențele de utilizare a frecvențelor radio în sistem digital terestru.

Prezentul proiect de decizie reprezintă în același timp o revizuire a cadrului legislativ privind reglementarea regimului juridic al autorizării furnizării serviciilor de programe audiovizuale, reprezentat de Decizia președintelui Inspectoratului General pentru Comunicații și Tehnologia

Informației nr. 385/2005 privind procedura de autorizare a difuzării sau retransmisiei serviciilor de programe audiovizuale, act normativ ce nu mai este în măsură să facă față realităților legislative.

Actul normativ supus aprobării a fost structurat în cinci capitole descriptive, în cuprinsul cărora sunt stabilite condițiile procedurilor de autorizare a furnizării serviciilor de programe audiovizuale, în cadrul Capitolului VI - *„Dispoziții tranzitorii”* fiind reglementate măsurile ce trebuie efectuate pentru revizuirea drepturilor de utilizare a frecvențelor radio acordate anterior pentru difuzarea pe cale radio terestră a serviciilor publice de radiodifuziune și de televiziune în sistem analogic, iar în cel final, Capitolul VII - *„Dispoziții finale”*, se adoptă textul care abrogă explicit Decizia președintelui Inspectoratului General pentru Comunicații și Tehnologia Informației nr. 385/2005 și se dispune publicarea deciziei în Monitorul Oficial al României, Partea I, în conformitate cu dispozițiile art. 12 alin. (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 22/2009 privind înființarea Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații, aprobată prin Legea nr. 113/2010, coroborate cu dispozițiile Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată.

Pentru o înțelegere coerentă și realizarea unei armonii interioare a actului normativ, redactarea textului reglementează distinct procedura de autorizare în cazul furnizării serviciilor de programe audiovizuale pe cale radio terestră în sistem analogic (Capitolul II), de procedura de autorizare în cazul furnizării serviciilor de programe audiovizuale pe cale radio terestră în sistem digital de televiziune (Capitolul III), reglementările comune ambelor tipuri de procedură fiind grupate în funcție de conexiunile și de raportul firesc dintre ele în cuprinsul Capitolului IV - *„Cedarea drepturilor de utilizare a frecvențelor radio”* - și Capitolului V - *„Încetarea și retragerea drepturilor conferite prin licență”*.

Având în vedere necesitatea asigurării unei succesiuni istorice a soluțiilor legislative preconizate, reglementările privind licența de emisie și autorizația tehnică ce autorizează utilizarea stațiilor de emisie în scopul furnizării oricărui serviciu de programe audiovizuale pe cale radio terestră în sistem analogic - acordare și modificare - au rămas nemodificate față de procedura de autorizare adoptată prin Decizia președintelui Inspectoratului General pentru Comunicații și Tehnologia Informației nr. 385/2005. În ceea ce privește perioada de valabilitate al licenței de emisie, proiectul reține expres că aceasta poate fi prelungită numai în condițiile respectării termenelor și a condițiilor impuse de Strategia privind tranziția de la televiziunea analogică terestră la cea digitală terestră și implementarea serviciilor multimedia digitale la nivel național, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 1213/2009, cu modificările și completările ulterioare.

Principalele noutăți aduse prin proiectul de decizie se regăsesc în Capitolul III - *„Procedura de autorizare în cazul furnizării serviciilor de programe audiovizuale pe cale radio terestră în sistem digital de televiziune”*, segment al actului normativ care urmărește să reglementeze distinct, în cuprinsul a două secțiuni, autorizarea utilizării, pe o perioadă determinată, a frecvențelor radio în sistem digital terestru în vederea furnizării de rețele de comunicații electronice și servicii de comunicații electronice destinate publicului (Secțiunea I) și autorizarea utilizării stațiilor de emisie

aflate sub jurisdicția României, în scopul furnizării oricărui serviciu de programe audiovizuale pe cale radio terestră în sistem digital de televiziune (Secțiunea II). Textele care reglementează ipotezele acordării, modificării și prelungirii licenței de utilizare a frecvențelor radio în sistem digital terestru și/sau autorizației de asignare a frecvențelor sunt structurate în cadrul fiecărui capitol pe subsecțiuni distincte, similar regimului licenței de emisie.

În ceea ce privește regimul juridic al furnizării serviciilor de programe audiovizuale pe cale radio terestră în sistem digital de televiziune, textul actului normativ distinge trei tipuri de acte administrative care fac obiectul autorizării de către ANCOM: i) licența de utilizare a frecvențelor radio în sistem digital terestru (LUF), ii) autorizația tehnică (AT) și iii) autorizația de asignare a frecvențelor radio (AAF).

Ulterior obținerii LUF, în condițiile Legii nr. 504/2002, procedura ce urmează a fi aprobată stabilește că înainte de începerea lucrărilor de realizare a stațiilor de emisie, titularul LUF este obligat să obțină autorizația de asignare a frecvențelor radio (AAF). Potrivit deciziei, AAF reprezintă actul administrativ, anexă a LUF și parte integrantă a acesteia, prin care ANCOM, stabilește condițiile tehnice specifice în care se vor realiza stațiile de emisie componente din structura rețelei de comunicații electronice. Această soluție este dată de necesitatea respectării alocărilor pentru România stabilite în cadrul Conferinței Regionale de Radiocomunicații Geneva 2006 (RRC 06). Ulterior obținerii AAF și realizării stației de emisie, în vederea obținerii AT, astfel cum prevede art. 73 din Legea nr. 504/2002, titularul LUF va transmite către Direcția regională a ANCOM în a cărei rază de acțiune se află stația de emisie o cerere, în original, de efectuare a verificărilor tehnice și de eliberare a actului administrativ reclamat de cerințele legii.

Textele care reglementează ipotezele acordării, modificării și prelungirii licenței de utilizare a frecvențelor radio în sistem digital terestru și/sau autorizației de asignare a frecvențelor sunt structurate în cadrul fiecărui capitol pe subsecțiuni distincte, similar regimului licenței de emisie.

În ceea ce privește încetarea raporturilor juridice, au fost aduse importante modificări față de reglementarea inițială: prezentul proiect de decizie distinge între revocarea licenței de emisie, respectiv a licenței de utilizare a frecvențelor radio în sistem digital terestru - reglementarea la nivelul legislației primare regăsindu-se în art. 65, respectiv art. 65¹ din Legea nr. 504/2002 – și încetarea drepturilor de utilizare a frecvențelor radio. Astfel, dacă în cazurile de revocare a licențelor acordate, măsura intervine ca sancțiune a constatării existenței unei culpe a titularului de licență, excepție făcând situațiile prevăzute de art. 65 lit. e) și art. 65¹ lit. c) din Legea nr. 504/2002, în ceea ce privește cauzele de încetare, acestea se raportează la situații care exced raportul juridic născut prin acordarea dreptului de utilizare a frecvențelor radio: a) la cererea furnizorului; b) ca urmare a cedării drepturilor de utilizare a frecvențelor radio; c) la împlinirea termenului de valabilitate a licenței; d) de la data intrării în faliment în condițiile Legii nr. 85/2006 privind procedura insolvenței, cu modificările și completările; e) la data înregistrării hotărârii de dizolvare la registrul comerțului ori a încetării, în orice alt mod, a existenței furnizorului; f) ca urmare a revocării licenței.

În perioada 19 iulie 2010 – 17 august 2010 proiectul Deciziei președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații privind procedura de autorizare a furnizării serviciilor de programe audiovizuale a fost supus procedurii de consultare publică, prin publicarea acestuia pe pagina de Internet a ANCOM cu respectarea prevederilor art. 50 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 79/2002 privind cadrul general de reglementare a comunicațiilor, aprobată, cu modificări și completări, prin Legea nr. 591/2002, cu modificările și completările ulterioare.

ANCOM a analizat observațiile primite în perioada de consultare publică și a întocmit un material de sinteză, fiind precizate, în fiecare caz, rațiunile pentru admiterea sau respingerea observațiilor formulate cu privire la proiectul de decizie.

Având în vedere cele arătate mai sus, a fost elaborat prezentul proiect al Deciziei președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații privind procedura de autorizare a furnizării serviciilor de programe audiovizuale pe care îl supunem aprobării dumneavoastră.