

**Referat de aprobare la proiectul Deciziei Autorității Naționale
pentru Administrare și Reglementare în Comunicații
privind aprobarea condițiilor tehnice și economice de acces
la infrastructura fizică municipală (canalizația subterană)
destinată instalării de rețele publice de comunicații electronice
realizată de municipiul Reghin, județul Mureș**

I. Cadrul legislativ relevant

Conform prevederilor art. 25 din Legea nr. 159/2016¹:

„(1) În cazul proiectelor de infrastructură fizică destinate instalării de rețele de comunicații electronice sau de fibră optică neechipată, realizate cu participarea sau sprijinul autorităților administrației publice centrale ori locale sau finanțate, total ori parțial, din fonduri publice, furnizorii de rețele publice de comunicații electronice beneficiază de acces deschis la această infrastructură fizică cu respectarea principiilor nediscriminării, proporționalității și obiectivității.

(2) Condițiile tehnice și economice în care se realizează accesul la infrastructură al furnizorilor de rețele publice de comunicații electronice în cazul prevăzut la alin. (1), precum și orice modificare sau completare a acestora, se supun aprobării emise prin decizie a președintelui ANCOM.

(3) Actele administrative prin care se stabilesc orice fel de condiții de operare a infrastructurilor fizice care fac obiectul proiectelor prevăzute la alin. (1) produc efecte juridice în ceea ce privește condițiile tehnice și economice în care se realizează accesul furnizorilor de rețele publice de comunicații electronice la aceste infrastructuri fizice, numai după emiterea aprobării prevăzute la alin. (2).

(4) În vederea aplicării dispozițiilor alin. (2), autoritățile administrației publice centrale ori locale care participă, sprijină sau finanțează, total sau parțial, realizarea unor proiecte de infrastructură fizică destinate instalării de rețele publice de comunicații electronice sau de fibră optică neechipată au obligația de a transmite ANCOM, pe lângă documentul care conține propunerile privind condițiile tehnice și economice de acces, și documentația care fundamentează proiectul de infrastructură fizică.

(5) ANCOM decide cu privire la solicitarea de aprobare a condițiilor tehnice și economice de acces în termen de maximum 90 de zile de la data înregistrării documentelor prevăzute la alin. (4).

(6) În cazul în care documentele transmise potrivit alin. (4) necesită completări, termenul prevăzut la alin. (5) se suspendă de la data comunicării solicitării de completare până la data primirii acestor completări de către ANCOM.”

În temeiul acestor dispoziții legale, pentru proiectele de instalare de infrastructură fizică realizate cu participarea sau sprijinul autorităților administrației publice centrale ori locale sau finanțate, total ori parțial, din fonduri publice, furnizorii de rețele publice de comunicații electronice beneficiază de acces deschis la această infrastructură fizică, condițiile tehnice și economice de realizare a accesului la infrastructura fizică urmând a produce efecte juridice după parcurgerea unui mecanism legal specific - cel al aprobării emise prin decizie a președintelui Autorității Naționale pentru Reglementare și Administrare în Comunicații (denumită în continuare *ANCOM* sau *Autoritatea*).

Participarea sau sprijinul autorităților administrației publice centrale ori locale pot fi realizate sub diverse forme, acestea netrebuind să fie, în mod necesar, exclusiv de ordin financiar. Conceptul de **fonduri publice** trebuie interpretat în sensul art. 107 din Tratatul privind Funcționarea Uniunii Europene și al jurisprudenței Curții de Justiție a Uniunii Europene (denumită în continuare CJUE), fiind incluse aici, de exemplu, și resursele financiare ale unei întreprinderi publice².

Autoritățile administrației publice centrale sau locale care gestionează finanțarea, participă ori acordă sprijin proiectului de instalare de infrastructură fizică stabilesc, de regulă, și condițiile tehnice și economice în care se realizează accesul furnizorilor de rețele publice de comunicații electronice la respectiva infrastructură fizică. Conform prevederilor legale sus-menționate, pentru ca aceste condiții

¹ Legea nr. 159/2016 privind regimul infrastructurii fizice a rețelilor de comunicații electronice, precum și pentru stabilirea unor măsuri pentru reducerea costului instalării rețelilor de comunicații electronice, cu completările ulterioare.

² A se vedea în acest sens, de exemplu, considerentul nr. 67 din Hotărârea Tribunalului Uniunii Europene în cauza T-358/94 (Compagnie nationale Air France împotriva Comisiei Europene), considerentul nr. 50 din Hotărârea CJUE în cauza C-83/98 P (Republica Franceză împotriva Ladbrooke Racing Ltd și a Comisiei Europene), considerentul nr. 37 din Hotărârea CJUE în cauza C-482/99 (Republica Franceză împotriva Comisiei Europene).

de acces tehnice și economice să producă efecte, autoritățile administrației publice centrale sau locale trebuie să obțină aprobarea ANCOM, actele administrative prin care se stabilesc orice fel de condiții de operare a infrastructurilor fizice producând efecte juridice în ceea ce privește condițiile tehnice și economice în care se realizează accesul furnizorilor de rețele publice de comunicații electronice la aceste infrastructuri fizice, numai după emiterea aprobării prevăzute la alin. (2).

În procesul de analiză necesar emiterii deciziei de aprobare menționate anterior, ANCOM urmărește ca accesul furnizorilor de rețele publice la infrastructura realizată prin intermediul proiectului să fie asigurat în condiții tehnice și economice care să respecte principiile nediscriminării, proporționalității și obiectivității, prevăzute de dispozițiile art. 25 alin. (1) din Legea nr. 159/2016.

Asigurarea **accesului deschis** presupune un serviciu de acces funcțional oferit în mod transparent și nediscriminatoriu operatorilor pe piețele de gros, punând la dispoziția acestora toate formele posibile de acces, astfel încât, într-un cadru neutru tehnologic, se creează premise pentru dezvoltarea unei concurențe sustenabile la nivelul piețelor cu amănuntul, asigurând furnizarea de servicii competitive pentru utilizatorii finali.

Înțelegem prin **nediscriminare** obligația de a aplica condiții echivalente în circumstanțe echivalente. În mod specific, pentru a asigura aplicarea principiului nediscriminării, furnizorul de elemente de infrastructură trebuie să ofere condiții echivalente de acces la infrastructură în circumstanțe echivalente tuturor persoanelor care solicită sau care beneficiază deja de acces la infrastructura pe care acesta o administrează.

Implementarea principiului nediscriminării necesită totodată adoptarea unor măsuri menite să asigure verificarea îndeplinirii exigențelor acestuia. De exemplu, cererile de informații, de acces sau de utilizare a infrastructurii, depuse de solicitanții de acces, trebuie tratate în același interval de timp. Trebuie asigurat un nivel identic de transparență în ceea ce privește stadiul în care se află cererile, iar răspunsurile negative trebuie motivate în mod obiectiv. Totodată, publicarea informațiilor necesare privind accesul la infrastructură și a unui model de contract privind accesul la infrastructură sunt determinante în asigurarea aplicării adecvate a principiului nediscriminării. Aceste informații ar trebui să cuprindă o descriere suficient de detaliată a serviciilor de acces la infrastructură oferite, precum și condițiile tehnice și economice, inclusiv de preț, corespunzătoare fiecăruia dintre aceste servicii.

Principiul **proporționalității** impune ca măsurile adoptate să fie adecvate și necesare scopului urmărit. Deși acest principiu este menționat în Tratatul de la Lisabona, CJUE este instituția care l-a statuat ca principiu fundamental al dreptului european. Pentru a stabili dacă o măsură este în acord cu principiul proporționalității, este necesar de analizat dacă mijloacele prin care se urmărește atingerea obiectivului urmărit corespund importanței acestui obiectiv și, de asemenea, dacă sunt necesare pentru atingerea acestuia. Totodată, principiul proporționalității impune păstrarea unui echilibru între interesele particulare și interesul colectivității.

Astfel, principiul proporționalității presupune îndeplinirea a două criterii: adecvare și necesitate. Aplicând aceste criterii la condițiile în care un proiect de instalare de infrastructură trebuie să asigure accesul deschis la elementele de infrastructură pe care le creează, considerăm că pentru a asigura respectarea principiului proporționalității, condițiile de acces stabilite trebuie să fie adecvate și mai ales necesare pentru atingerea scopului propus prin realizarea respectivului proiect.

În legătură cu principiul **obiectivității**, acesta are în vedere stabilirea unor condiții de acces prin luarea în considerare doar a circumstanțelor obiective, eliminând astfel orice influență externă care nu poate fi fundamentată pe elemente cuantificabile.

II. Competența ANCOM

În temeiul prevederilor art. 25 din Legea nr. 159/2016, în vederea aprobării condițiilor de acces la infrastructura fizică municipală destinată instalării de rețele publice de comunicații electronice, prin adresa nr. 45287 din 19.06.2023, înregistrată la ANCOM cu nr. SC-14756/20.06.2023, Primăria

municipiului Reghin (denumită în continuare Primăria) a înaintat solicitarea de aprobare a condițiilor tehnice și economice privind accesul la canalizația subterană municipală, cuprinse în documentele intitulate „*REGULAMENT privind condițiile de acces la infrastructura fizică municipală (canalizația subterană) destinată instalării de rețele publice de comunicații electronice în municipiul Reghin*” (denumit în continuare *Regulament de acces*), „*CONTRACT de acces al furnizorilor de rețele publice de comunicații electronice la infrastructura fizică municipală (canalizația subterană) pentru rețelele publice de comunicații electronice, în municipiul Reghin*” (denumit în continuare *Contract de acces*), precum și „*CERERE pentru acordarea dreptului de acces la infrastructura fizică municipală (canalizația subterană) destinată instalării de rețele publice de comunicații electronice în municipiul Reghin*” (denumită în continuare *Cerere de acces*), însoțite de anumite date incluse într-o serie de documente (cu caracter tehnic) întocmite în scopul realizării proiectului.

Din informațiile transmise de către Primăria municipiului Reghin, ANCOM a constatat că aceasta construiește canalizație subterană destinată instalării de rețele publice de comunicații electronice **din fonduri proprii ale autorității publice locale.**

În aceste condiții, ANCOM are competența legală conferită de art. 25 din Legea nr. 159/2016 de a emite aprobarea privind condițiile tehnice și economice în care se realizează accesul furnizorilor de rețele publice de comunicații electronice la infrastructura fizică municipală.

III. Solicitarea Primăriei de aprobare a condițiilor de acces la infrastructura fizică municipală (canalizația subterană)

În urma analizei preliminare a documentelor transmise prin adresa Primăriei nr. 45287/19.06.2023, înregistrată la ANCOM cu nr. SC-14756/20.06.2023, Autoritatea a solicitat acesteia, prin adresa cu nr. SC-2836/23.07.2023, în completarea informațiilor transmise inițial, alte informații relevante pentru evaluarea condițiilor de acces propuse, ce permit Autorității să evalueze modul în care se propune asigurarea condițiilor de acces deschis la această infrastructură, în vederea respectării principiilor legale de nediscriminare, proporționalitate și obiectivitate privind accesul furnizorilor de rețele publice de comunicații electronice.

Potrivit informațiilor transmise de Primărie, la proiectarea canalizației subterane municipale s-a avut în vedere faptul că, la migrarea din aerian în subteran a rețelilor publice de comunicații electronice să nu fie ocupat mai mult de 50% din spațiu, pentru a se putea rezerva spațiu suficient și pentru viitoarele cereri de acces în canalizație. Primăria apreciază că, în fapt, după relocarea rețelilor instalate aerian, canalizația subterană municipală este ocupată de rețele de comunicații electronice în proporție de maxim 50%.

Furnizorii de rețele și servicii de comunicații electronice de pe raza municipiului Reghin au fost consultați cu privire la interesul pe care îl au în ceea ce privește accesul la canalizația subterană realizată de Primărie.

Din răspunsurile primite a rezultat că operatorii interesați de accesul la canalizația subterană sunt în număr de patru, iar capacitățile solicitate de fiecare reprezintă valori de maxim 50% din capacitatea unui tub de Ø63mm pentru rețeaua de transport, respectiv a unui tub de Ø40-63 mm pentru bransamente, conducând per ansamblu la un grad de ocupare al tubulaturii instalate de Primărie mai mic de 50% din capacitatea totală a acesteia și relevând existența unei rezerve consistente pentru dezvoltări ulterioare ale rețelilor actualilor operatori sau pentru accesul în subteran al unor operatori noi. Din informațiile prezentate de reprezentantul administrației locale, în prezent toți operatorii interesați sunt migrați în subteran și nu există la nivelul Primăriei solicitări de suplimentare a spațiului ocupat în canalizație sau de acces al unor operatori noi.

Primăria a revizuit condițiile de acces propuse anterior și, prin adresa nr. 39264 din 08.05.2025, înregistrată la ANCOM cu nr. SC-9783/13.05.2025, a transmis ANCOM, spre aprobare, Regulamentul de acces, Contractul de acces și Cererea de acces.

IV. Infrastructura fizică municipală (canalizația subterană) destinată instalării de rețele publice de comunicații electronice în municipiul Reghin

Primăria a înaintat ANCOM documentația proiectelor realizate pe următoarele străzi din municipiul Reghin – zona centrală (p-ța Petru Maior, str. Mihai Viteazul și str. Mihai Eminescu).

Conform informațiilor transmise de Primărie, infrastructura fizică municipală (canalizația subterană) pusă la dispoziția furnizorilor de rețele publice de comunicații electronice este constituită din rețeaua de transport (tubulatură de tranzit pentru FO de dimensiune Ø63mm-PEHD, în sistem intrare-ieșire în căminele de intersecții), rețeaua de distribuție (tubulatură de integrare de dimensiune Ø63mm-PE de deservire a unor obiective sau străzi adiacente, care va prelua cablurile de fibră optică de pe primul stâlp al fiecărei străzi adiacente și le va conduce în căminele de tragere), cămine de tragere, camerete (fără joncțiuni) de schimbare de direcție a bransamentului (denumite în continuare camerete FJSDB) și tubulatură de bransamente (tubulatură de racordare de dimensiuni Ø 40-63mm PEHD pentru racordarea obiectivelor existente la căminele de bransament).

Căminele de tragere sunt realizate din beton armat și au dimensiunile interioare utile minime LxIxH de 1,0m x 1,0m x 1,0m. Aceste cămine sunt amplasate la aproximativ 10 – 50 metri distanță (maxim 100m în unele situații excepționale), și unde e cazul, la colț cu străzile adiacente. Capacele căminelor de vizitare sunt din beton armat echipate cu elemente de vizitare din fontă carosabile sau necarosabile în funcție de locul de amplasare.

Între căminele de tragere sunt amplasate camerete FJSDB la fiecare număr administrativ, realizate dintr-un tub PVC cu Ø400 mm, amplasate la adâncimea de minim 70 cm, care vor lega consumatorii și obiectivele existente la rețea prin tubulatura de bransamente.

Primăria interzice utilizarea căminelor de tragere și a cameretelor FJSDB pentru traversarea cablurilor electrice aflate sub tensiune, acestea fiind destinate exclusiv rețelelor de telecomunicații. De asemenea, în cameretele FJSDB nu pot fi amplasate cutii de joncțiuni. Prin excepție, în cameretele FJSDB pot fi amplasate cutii de joncțiuni pentru conectarea locuințelor unifamiliale sau semicolective, dar nu mai mult de o cutie de joncțiune pentru fiecare furnizor de rețele publice de comunicații electronice, pe lângă rezerva tehnologică de cablu corespunzătoare. Cutia de joncțiune permisă are un volum maxim de 2 dm³ și dimensiuni maxime de 20 cm.

De asemenea, conform informațiilor transmise de Primărie, aceasta pune la dispoziția furnizorilor de rețele publice de comunicații electronice serviciul de închiriere spațiu în tuburi subterane în vederea instalării unui cablu de fibră optică, cablu coaxial sau cu fire de cupru torsadate:

- spațiu în tub - Ø 63 mm, delimitat de două cămine de tragere, în rețeaua de transport;
- spațiu în tub - Ø 63 mm, în rețeaua de distribuție, pentru preluarea rețelelor aeriene din zona adiacentă;
- spațiu în tub - Ø 63 mm, (între un cămin de tragere și o cameretă FJSDB) și spațiu în tub - Ø40mm (între o cameretă FJSDB și limita de proprietate aferentă unui cod poștal) fie spațiu în tub - Ø40mm (între un cămin de tragere și limita de proprietate aferentă unui cod poștal sau între o cameretă FJSDB și limita de proprietate a locuințelor unifamiliale sau semicolective bransate), pentru rețeaua de bransament.

Infrastructura fizică subterană realizată este proprietatea municipalității, iar accesul furnizorilor de rețele publice de comunicații electronice la aceasta se va realiza în condițiile stabilite de către autoritatea locală în calitatea sa de proprietar, în cadrul organizatoric creat prin adoptarea Regulamentului de acces. Primăria își propune ca toți furnizorii de rețele publice de comunicații

electronice să beneficieze de acces deschis la infrastructura subterană cu respectarea principiilor nediscriminării, proporționalității și obiectivității.

Prin punerea în aplicare a Regulamentului de acces, ca urmare a adoptării acestuia printr-o hotărâre a Consiliului Local ulterioară aprobării ANCOM, dreptul de acces urmează a se acorda tuturor furnizorilor de rețele publice de comunicații electronice în baza unui contract de acces, ca urmare a aprobării solicitării acestora, în urma unei analize și a planificării modului de ocupare a spațiului disponibil, în funcție de necesități, urmărindu-se utilizarea optimă și judicioasă a spațiului din canalizație.

În măsura în care sunt îndeplinite condițiile pentru acordarea accesului în infrastructura subterană de canalizație, Primăria încheie cu furnizorii de rețele publice de comunicații electronice contracte de acces prin care se stabilesc condițiile de exercitare a acestui drept, urmând ca aceștia să își instaleze rețelele publice de comunicații electronice dezvoltate pe suport de fibră optică, cablu cu fire de cupru torsadate sau cablu coaxial, în conformitate cu prevederile Regulamentului de acces, sub supravegherea reprezentanților autorității publice locale.

V. Analiza ANCOM în vederea aprobării condițiilor de acces la infrastructura fizică (canalizația subterană) destinată instalării de rețele publice de comunicații electronice în municipiul Reghin

Prevederile legate de condițiile tehnice și economice de acces supuse aprobării ANCOM sunt cele propuse prin Regulamentul de acces, Contractul de acces și Cererea de acces, transmise de Primărie prin adresa nr. 39264 din 08.05.2025, înregistrată la ANCOM cu nr. SC-9783/13.05.2025.

Condițiile tehnice și economice de acces ale furnizorilor de rețele publice de comunicații electronice cuprinse în Regulamentul de acces se bazează pe caracteristicile constructive și funcționale ale infrastructurii fizice dezvoltate în cadrul obiectivelor de investiții (proiectelor) realizate pe străzile p-ța Petru Maior, str. Mihai Viteazul și str. Mihai Eminescu situate în zona centrală a municipiului Reghin.

Așa cum se precizează la art. 1 alin. (3) și (4) din Regulamentul de acces înaintat ANCOM, „(3) *Condițiile tehnice și economice de acces ale furnizorilor de rețele publice de comunicații electronice prevăzute de prezentul Regulament se bazează pe caracteristicile constructive și funcționale ale infrastructurii fizice dezvoltate în cadrul obiectivului de investiții (proiectului) realizat pe străzile menționate la alin. (2).*

(4) Dispozițiile prezentului Regulament sunt aplicabile pentru străzile menționate la alin. (2).”

În plus, la art. 1 alin. (8) se menționează că: „În cazul extinderii canalizației municipale pe alte străzi decât cele prevăzute la alin. (2), dispozițiile prezentului Regulament vor fi aplicabile la nivelul întregului municipiu, cu excepția obiectivelor de investiții pentru care se stabilesc caracteristici constructive și funcționale semnificativ diferite de cele care au fost implementate pentru proiectele de instalare de infrastructură fizică subterană enumerate la alin. (2), ori dacă obiectivele de investiții viitoare prezintă caracteristici constructive și funcționale similare cu proiectele enumerate la alin. (2), dar volumul de tubulatură solicitat de furnizorii de rețele publice de comunicații electronice este semnificativ mai mare decât în cazul acestor proiecte.”

V. 1. Condițiile tehnice de acces la infrastructura fizică (canalizația subterană) destinată instalării de rețele publice de comunicații electronice în municipiul Reghin

În vederea asigurării accesului furnizorilor la resursele limitate reprezentate de infrastructura fizică municipală (canalizația subterană), Primăria a avut în vedere o serie de reguli de acces, prin care se asigură utilizarea optimă și judicioasă a spațiului din canalizație, păstrarea unei rezerve de

tuburi pentru o perioadă mai mare de timp, disponibilizarea spațiului alocat, dar neutilizat și reintroducerea acestuia în procedura de alocare. Reglementarea accesului la canalizație și utilizarea tubetelor asigură o utilizare mai eficientă a infrastructurii existente, reducând necesitatea de a construi noi canalizații.

Astfel, în conformitate cu art. 5 din Regulamentul de acces, „Reguli pentru utilizarea optimă și judicioasă a spațiului din canalizație”:

- Infrastructura fizică realizată de Primărie, inclusiv cea în care au fost instalate deja unul sau mai multe cabluri fără tubete, asigură capacități minime de ocupare a întregii tubulaturii instalate în subteranul spațiilor publice pentru furnizorii de rețele publice de comunicații electronice după cum urmează:

- a) pentru tub de transport - $\Phi 63$ mm, minim 5 cabluri (Φ exterior de referință 14 mm);
- b) pentru tub de distribuție - $\Phi 63$ mm, minim 10 cabluri (Φ exterior de referință 10 mm);
- c) pentru tub de bransament - $\Phi 40$ mm, minim 4 cabluri (Φ exterior de referință 10 mm).

Stabilirea numărului minim de cabluri care pot fi instalate în tuburile cu diametru de 63 mm și 40 mm corespunde celor mai bune practici la nivel european privind calcularea spațiului necesar pentru instalarea cablurilor în conducte.

Astfel, potrivit Raportului CEPT - ECC³ privind definirea și calcularea disponibilității spațiului în conductele pentru cabluri, se poate utiliza formula de calcul:

$$D_{\text{pipe}} = K \cdot \sqrt{d_1^2 + d_2^2 + \dots + d_n^2}$$

Unde D_{pipe} = Diametrul nominal interior al conductei necesare pentru coexistența unui număr de n cabluri în condiții tehnice acceptabile, iar $d_1 - d_n$ = diametrul cablurilor.

Coeficientul K ia valori între 1.6 și 1.8, care se regăsesc în tabelul de mai jos și este introdus în formulă pentru a genera (estima) un spațiu în conductă necesar coexistenței cablurilor, ajustându-se corespunzător spațiul ocupat strict de acestea.

Astfel, coeficientul variază în funcție de numărul de cabluri (n), Diametrul nominal interior al conductei și lungimea acesteia. Practic, valoarea minimă a coeficientului (1.6) este luată în calcul atunci când numărul de cabluri ce pot fi instalate este de până la 3, lungimea conductei este mai mică de 50m, iar Diametrul nominal interior al conductei este mai mare de 50mm. Valoarea maximă a coeficientului (1.8), este utilizată atunci când numărul de cabluri este de 4 sau mai mult, ce pot fi instalate într-o conductă cu o lungime mai mare de 50m și un Diametru nominal interior mai mic de 50 mm.

Lungimea conductei în care se dorește instalarea cablului	Numărul de cabluri în conductă	Coeficient K Conductă cu diametrul interior <50 mm	Coeficient K Conductă cu diametrul interior >50 mm
L < 50 m	până la 3	1,65	1,60
	>=4	1,70	1,65
L > 50 m	până la 3	1,75	1,70
	>=4	1,80	1,75

³ Raportul CEPT- Electronic Communications Committee nr. 354 - Definirea și calcularea disponibilității spațiului în conductele de cabluri, aprobat la 28 noiembrie 2023, disponibil la adresa <https://docdb.cept.org/download/4398>.

În ipoteza de la punctul a) de mai sus, aplicând formula indicată pentru 5 cabluri cu diametrul de 14 mm și un coeficient $k=1,7$ preluat din tabel, obținem diametrul minim al conductei necesare pentru coexistența cablurilor:

$$D = K \sqrt{5d^2}$$

de unde rezultă $D=1.7*2.236*14 = 53,22$ mm

Prin urmare, în conducta (tubul) de diametru 63 mm, instalat pe rețeaua de transport, pot fi acomodate minim 5 cabluri cu diametrul de 14 mm.

În mod similar au fost verificate cerințele și pentru ipotezele de la punctele b) și c), de mai sus.

Alte reguli privind utilizarea judicioasă a spațiului, incluse în Regulament, vizează:

- Instalarea unui nou cablu, într-un tub în care sunt instalate doar cabluri protejate de tubete sau în care nu există deloc cabluri instalate, se va realiza exclusiv prin utilizarea de tubete (microducts), cu respectarea capacităților minime menționate mai sus. Astfel, pe toate tronsoanele canalizației, cel puțin un tub de transport și cel puțin un tub de distribuție vor fi dedicate instalării de cabluri numai prin tubete.

- Instalarea unui nou cablu într-un tub unde există instalate deja unul sau mai multe cabluri neprotejate de tubete se va realiza în funcție de opțiunea furnizorului beneficiar, fie prin utilizarea de tubete (acolo unde este fezabil din punct de vedere tehnic) sau dispozitive/tubete textile (fabric innerducts), fie prin instalarea cablurilor fără tubete, cu respectarea capacităților minime menționate mai sus.

- Primăria, pe baza solicitărilor aprobate, va efectua o planificare a ocupării spațiilor din canalizație în funcție de necesități și va acorda accesul furnizorilor, urmărind utilizarea optimă și judicioasă a spațiului din canalizație.

- Ocuparea volumului de tubulatură introdusă în canalizație se face:

- a) pentru tubulatura rețelei de transport, volumul solicitat de fiecare furnizor de rețele publice de comunicații electronice va fi temeinic justificat, mai ales dacă acesta depășește unitatea de alocare, respectiv o tubetă cu diametrul exterior de 14 mm sau spațiul corespunzător unei tubete cu diametrul exterior de maximum 14 mm, cu condiția respectării capacității minime de ocupare;

- b) pentru tubulatura rețelei de distribuție, volumul solicitat de fiecare furnizor de rețele publice de comunicații electronice va fi temeinic justificat, mai ales dacă acesta depășește unitatea de alocare, respectiv o tubetă cu diametrul exterior de 10 mm sau spațiul corespunzător unei tubete cu diametrul exterior de maximum 10 mm, cu condiția respectării capacității minime de ocupare;

- c) pentru tubulatura de bransament (tubul de Φ 40mm, de la cameretă FJSDB sau, în funcție de topologia rețelei, de la cămin de tragere la imobil): o singură unitate de alocare pentru fiecare furnizor de rețele publice de comunicații electronice solicitant (o tubetă cu diametrul exterior 10 mm sau spațiul corespunzător unei tubete cu diametrul exterior de maximum 10 mm), cu respectarea capacității minime de ocupare indiferent de tipul de cablu instalat; volumul solicitat de fiecare furnizor de rețele publice de comunicații electronice va fi temeinic justificat, mai ales dacă acesta depășește unitatea de alocare.

- Ocuparea tubulaturii se va face progresiv, urmărindu-se ocuparea succesivă la capacitate maximă a fiecărui tub. Introducerea cablurilor în canalizație se va face prin grija furnizorilor, sub supravegherea reprezentantului desemnat de autoritatea publică. Solicitățile furnizorilor sunt

agreate de către Municipiul Reghin pentru ocuparea fiecărui tub, în funcție de numărul, dimensiunea și tipul cablurilor de comunicații utilizate.

- Ocuparea tuburilor se face corelat cu alocarea spațiului aferent în căminele de tragere, iar furnizorii trebuie să facă dovada utilizării judicioase a unităților alocate.

- Ocuparea spațiului disponibil pentru asigurarea rezervei de cablu, precum și pentru amplasarea în căminul de tragere a unei cutii de joncțiuni cu un volum de maxim 11 dm³ ori pentru amplasarea în camereta FJSDB pentru bransarea locuințelor unifamiliale sau semicolective a cel mult unei cutii de joncțiuni pentru fiecare furnizor de rețele publice de comunicații electronice cu un volum maxim de 2 dm³ și dimensiuni maxime de 20 cm, se va face în limita volumului infrastructurii fizice, utilizând tehnologii de instalare care să nu pericliteze rețelele existente, dacă acestea au fost instalate corespunzător din punct de vedere tehnologic. Se recomandă ca volumul cutiilor de joncțiuni instalate să fie cât mai redus.

- Furnizorii trebuie să instaleze suporturi pozate pe pereții căminelor de tragere pentru asigurarea securității rețelor și pentru constituirea rezervei de cablu de fibră optică de maximum 10 m. În cameretele FJSDB se pot amplasa maxim 2 m de rezervă de cablu pentru fiecare operator pentru schimbarea direcției cablului și pentru instalarea ulterioară a altor cabluri.

- Furnizorii trebuie să protejeze cablurile și/sau cablurile cu tubete peste nivelul solului împotriva șocurilor mecanice (accidentale, vandalism etc.) în cazul în care tubul nu are o înălțime suficientă pentru a proteja cablul.

- Toți furnizorii care au contract de acces cu Primăria, precum și cei care utilizează partajat rețeaua unui furnizor cu care Primăria are încheiat un contract de acces, au drept de acces la infrastructura fizică municipală pentru a conecta utilizatorii finali la rețelele proprii.

- Furnizorii înștiințează Primăria în situația în care nu mai utilizează sau înstrăinează rețelele proprii instalate în infrastructura fizică municipală; în cazul în care rețelele prezente în infrastructura fizică nu mai sunt utilizate, spațiul devenit disponibil după dezinstalarea acestora se reintroduce în procedura de alocare pentru solicitări viitoare.

V. 2. Tarife de acces la infrastructura fizică (canalizația subterană) destinată instalării de rețele publice de comunicații electronice în municipiul Reghin

Primăria pune la dispoziția furnizorilor de rețele publice de comunicații electronice serviciul de închiriere spațiu în tuburi subterane în vederea instalării unui cablu de fibră optică, cablu coaxial sau cu fire de cupru torsadate, după cum urmează:

- în rețeaua de transport, spațiu în tub - ϕ 63mm delimitat de două cămine de tragere;
- în rețeaua de distribuție, spațiu în tub - ϕ 63mm, cu un capăt într-un cămin de tragere și celălalt capăt la stâlpul de colț, pentru preluarea rețelor aeriene din zona adiacentă;
- în rețeaua de bransamente, spațiu în tub - ϕ 63mm (între un cămin de tragere și o cameretă FJSDB) și spațiu în tub ϕ - 40mm (între o cameretă FJSDB și limita de proprietate aferentă unui cod poștal) fie spațiu în tub ϕ - 40mm (între un cămin de tragere și limita de proprietate aferentă unui cod poștal sau între o cameretă FJSDB și limita de proprietate a locuințelor unifamiliale sau semicolective bransate), în funcție de topologia rețelei.

Acolo unde există spațiu disponibil, serviciul include, la cerere, fără costuri suplimentare pentru furnizorii de rețele publice de comunicații electronice, spațiul necesar în căminul de tragere sau în camereta FJSDB pentru constituirea rezervei tehnologice de cablu, respectiv spațiul în căminul de tragere pentru amplasarea unei cutii de joncțiuni cu volumul de maxim 11 dm³, ori spațiul în camereta FJSDB pentru amplasarea unei cutii de joncțiuni cu un volum maxim de 2 dm³ și dimensiuni maxime de 20 cm.

Închirierea spațiului în tuburi se face ținându-se cont de condițiile de instalare prevăzute în Regulamentul de acces.

Tariful propus de Primărie pentru serviciul descris mai sus este de 0,30 lei/ml/an, fără TVA, pentru spațiul aferent unui cablu (protejat sau nu cu tubetă, conform condițiilor stabilite la art. 5 alin. (2) și (3) din Regulamentul de acces, după caz) cu diametrul exterior de 10 mm, amplasat în canalizația municipală. Pentru spațiul aferent unui cablu cu diametrul exterior diferit de 10 mm, tariful propus se modifică proporțional cu diametrul. Tariful propus va fi indexat anual cu rata inflației.

În Regulamentul de acces se menționează că tarifele au fost stabilite astfel încât:

- a) să încurajeze investițiile eficiente în infrastructura necesară furnizării serviciilor de acces la internet în bandă largă;
- b) să fie proporționale cu afectarea canalizației subterane a municipiului (volumul ocupat de cabluri sau tubete în tubulaturi, cămine);
- c) să descurajeze folosirea tehnologiilor vechi, respectiv componente de infrastructură de dimensiuni mari și o calitate slabă a serviciilor;
- d) să respecte principiile nediscriminării, proporționalității și obiectivității.

Având în vedere faptul că Primăria a stabilit nivelul tarifului pentru a răspunde obiectivului de a încuraja investițiile eficiente în infrastructura necesară furnizării serviciilor de acces la internet în bandă largă, ANCOM a verificat nivelul propus al tarifului prin comparație cu nivelul tarifului stabilit în alte proiecte de acces la infrastructura fizică aprobate și a constatat că valoarea propusă se apropie de tarifele reduse adoptate de anumite autorități pentru a stimula dezvoltarea pe scară largă a rețelilor de comunicații electronice (cum ar fi municipiul Târgu Mureș, astfel cum au fost aprobate prin Decizia președintelui ANCOM nr. 554/29.05.2020), și, în concluzie, apreciază că nivelul propus al tarifului de referință pentru un cablu cu diametrul de 10mm este în acord cu demersurile autorității privind reducerea costurilor de instalare a rețelilor de comunicații electronice, stimulând în acest fel investițiile în dezvoltarea rețelilor de comunicații electronice pentru o calitate și o disponibilitate a serviciilor mult îmbunătățită.

În ceea ce privește respectarea principiilor nediscriminării, proporționalității și obiectivității, ANCOM a verificat și condițiile tarifare în care se realizează accesul furnizorilor de comunicații electronice la canalizația subterană a municipiului Reghin. Pentru a asigura aplicarea **principiului nediscriminării**, Primăria trebuie să ofere condiții echivalente de acces la infrastructură în circumstanțe echivalente tuturor persoanelor care solicită sau care beneficiază deja de acces la infrastructura pe care aceasta o administrează. Acest principiu este respectat, din punct de vedere al tarifului, prin aplicarea unui singur tarif tuturor furnizorilor care solicită acces în spațiul aferent unui cablu (protejat sau nu cu tubetă, conform condițiilor stabilite la art. 5 alin. (2) și (3) din Regulamentul de acces, după caz) cu diametrul exterior de 10 mm.

De asemenea, **principiul proporționalității** presupune îndeplinirea a două criterii: adecvare și necesitate. Adecvarea presupune ca mijloacele să fie potrivite pentru atingerea obiectivelor legitime propuse, iar necesitatea are în vedere caracterul indispensabil al soluțiilor adoptate pentru atingerea acestor scopuri. Respectarea principiului proporționalității înseamnă asigurarea corelației între necesitate, obiectul contractului și cerințele solicitate, așa încât fiecare beneficiar să poată obține serviciile și resursele de care are nevoie atunci când solicită accesul. Primăria trebuie să se asigure că solicitantul are capacitatea de a duce eventualul contract la bun sfârșit, dar nu va pune condiții împovărătoare, excesive, care ar duce la eliminarea eventualilor furnizori interesați.

Analizând propunerea de tarif prin raportare la cerințele enunțate anterior, am constatat că respectă principiul proporționalității, atât prin exigența adecvării (raportată la obiectivul de a încuraja

investițiile eficiente, inclusiv prin propunerea unui tarif atractiv), cât și a necesității (dacă spațiul aferent unui cablu cu diametrul exterior este diferit de 10 mm, tariful se modifică proporțional cu diametrul, fiind astfel proporțional cu afectarea - volumul ocupat - canalizației subterane).

În situația în care se vor modifica tarifele de acces prevăzute la art. 8 alin. (1) din Regulament, noile condiții tarifare vor fi transmise ANCOM spre analiză și aprobare și va fi încheiat un nou contract sau un act adițional la contract, după caz, cu furnizorii de rețele publice de comunicații electronice.

V. 3. Alte condiții tehnice și economice de acces la infrastructura fizică (canalizația subterană) destinată instalării de rețele publice de comunicații electronice în municipiul Reghin

Implementarea **principiului nediscriminării** necesită adoptarea unor măsuri menite să asigure verificarea îndeplinirii exigențelor acestuia.

În primul rând, o terță parte obiectivă ar trebui să poată verifica oricând dacă în contractele de acces cu diferiți furnizori de rețele publice de comunicații electronice sunt incluse condiții echivalente de acces. Pentru aceasta, este necesar ca terțele părți să aibă cunoștință de conținutul contractelor respective, putând astfel verifica echivalența clauzelor existente în raporturile contractuale stabilite cu ceilalți furnizori care au dobândit drepturi de acces.

Includerea de către Primărie în cadrul art. 6 alin. (11) din Regulamentul de acces a prevederii privind obligativitatea furnizorilor de a transmite către Autoritate o copie de pe aceste contracte, în conformitate cu dispozițiile Deciziei președintelui ANCOM nr. 274/2018⁴, impusă de prevederile Legii nr. 159/2016, este menită să contribuie la îndeplinirea cerinței de mai sus.

De asemenea, publicarea Regulamentului de acces, respectiv a Contractului de acces, sunt determinante în asigurarea aplicării adecvate a principiului nediscriminării. Totodată, pentru a corespunde aplicării acestui principiu, Contractul de acces, respectiv Regulamentul de acces trebuie să cuprindă o descriere suficient de detaliată a serviciilor de acces la infrastructura fizică, precum și condițiile tehnice și economice, inclusiv de tarificare, corespunzătoare fiecăruia dintre aceste servicii.

Având în vedere că în cadrul Contractului de acces, la art. 12 este menționat faptul că acesta se completează, printre altele, cu prevederile Regulamentului de acces, este suficient ca elementele menționate mai sus să fie detaliate în Regulamentul de acces.

Astfel, în cuprinsul Regulamentului de acces propus de Primărie se regăsesc prevederi privind următoarele aspecte:

- la art. 3, descrierea serviciului de acces la canalizație (serviciul de închiriere spațiu în tuburi subterane în vederea instalării unui cablu de fibră optică sau cablu coaxial sau cu fire de cupru torsadate);

- la art. 6 și art. 7, proceduri de comandă și de furnizare a accesului;

- la art. 8, tarife pentru serviciile de acces;

- la art. 5, condițiile tehnice în care sunt oferite serviciile privind accesul la canalizație.

Aplicarea principiului nediscriminării în privința accesului la infrastructura fizică construită în cazul acestui proiect presupune utilizarea aceluiași tip de contract, precum și utilizarea unor parametri de performanță care să exprime reactivitatea entității care pune la dispoziție elementele de infrastructură fizică în ceea ce privește acțiunile pe care trebuie să le întreprindă pentru a acorda

⁴ [Decizia nr. 274/2018 privind stabilirea formatului și a modalității de transmitere de către furnizorii de rețele de comunicații electronice a unor documente și informații privind exercitarea dreptului de acces pe proprietăți, precum și pentru stabilirea condițiilor de acces la acestea, respectiv privind modificarea și completarea unor reglementări în scopul realizării transmiterii acestor documente și informații](#)

accesul (de exemplu, termenul maxim de răspuns la o solicitare de acces, termenul maxim de încheiere a contractului, termenul maxim de punere la dispoziție a serviciului solicitat).

Astfel, Primăria a prevăzut în Regulamentul de acces un termen de răspuns la o cerere de acces de 15 zile, un termen de două luni pentru încheierea contractului de acces, în cazul îndeplinirii cerințelor de acordare a accesului, respectiv un termen de 15 zile pentru modificarea, completarea, inclusiv cesionarea unui contract de acces. În ceea ce privește termenul de punere la dispoziție a serviciului, în vederea instalării de către furnizori a rețelelor publice de comunicații electronice, acesta nu este explicit menționat în cadrul Regulamentului de acces, serviciul putând fi furnizat de către Primărie oricând după încheierea contractului, în condițiile notificării lucrărilor cu cel puțin două zile lucrătoare în avans, astfel cum este prevăzut la art. 7 alin. (1).

De asemenea, potrivit Regulamentului de acces propus, Primăria a avut în vedere o serie de criterii obiective de refuz al accesului:

- imposibilitatea implementării tehnice a solicitării;
- lipsa spațiului disponibil;
- riscul crescut de afectare a integrității și securității rețelelor deja instalate;
- riscul de interferențe semnificative cauzate de furnizarea serviciilor pe elementele de rețea care ar urma să fie instalate.

În cazul respingerii cererii de acces, motivele obiective care au determinat luarea acestei decizii sunt comunicate în scris solicitantului, în termenele prevăzute la art. 6 alin. (5) și (6) din Regulament.

Desigur, motivele de mai sus pot reprezenta criterii obiective numai în cazurile în care montarea elementelor de rețea a fost realizată corect din punct de vedere tehnic, conform celor mai bune practici în domeniu.

Respectarea principiului nediscriminării presupune și asigurarea **neutralității tehnologice**, prin acordarea dreptului de acces la infrastructura de canalizație tuturor furnizorilor de comunicații electronice, indiferent de tehnologia utilizată pentru dezvoltarea propriilor rețele.

Astfel, conform prevederilor art. 3 din Regulamentul de acces, Primăria pune la dispoziția furnizorilor de rețele publice de comunicații electronice servicii de închiriere spațiu în tuburile subterane, în vederea instalării de cabluri de fibră optică, cablu coaxial sau cu fire de cupru torsadate, precum și spațiul aferent în cămine de tragere și în camerete în vederea joncționării cablurilor sau amplasării rezervelor.

De asemenea, potrivit art. 6 alin. (14) din Regulamentul de acces, *„Tubetele, cablurile de fibră optică, cablurile coaxiale sau cu fire de cupru torsadate introduse de furnizorii de rețele publice de comunicații electronice în canalizația municipală, sunt proprietatea acestora.”*

Corelarea acestor prevederi cu un mod de alocare judicioasă a resurselor infrastructurii subterane de canalizație, astfel cum Primăria a avut în vedere conform art. 5 alin. (4) din *Regulamentul de acces*, este în măsură să asigure respectarea principiului nediscriminării în legătură cu asigurarea neutralității tehnologice.

Referitor la durata de valabilitate a contractului, de unul sau mai mulți ani, dar nu mai mult de cinci ani, conform solicitării furnizorului, cu posibilitatea prelungirii acestei durate, prin act adițional, propusă de Primărie și menționată la art. 6 alin. (3) din Regulamentul de acces, având în vedere că solicitările de acces la infrastructura fizică a Primăriei sunt făcute, de regulă, cu scopul de a oferi servicii de comunicații electronice utilizatorilor finali, Autoritatea consideră că această prevedere permite potențialului beneficiar să dobândească acces în canalizație în acord cu planurile sale de afaceri privind dezvoltarea rețelei și furnizarea serviciilor către utilizatorii finali, respectându-se principiile legate de obiectivitate și proporționalitate.

În plus, Contractul de acces prevede la pct 5.4, posibilitatea modificării clauzelor sale, prin act adițional, cu acordul părților.

În ceea ce privește intenția Primăriei de a permite furnizorilor de rețele publice de comunicații electronice să încheie, pe baze comerciale, acorduri de utilizare partajată a rețelor proprii instalate în infrastructura fizică municipală, menționată la art. 6 alin. (15) din Regulamentul de acces, Autoritatea consideră că această măsură poate contribui la intrarea mai rapidă pe piață a unor furnizori de servicii de comunicații electronice destinate utilizatorilor finali. De asemenea, dreptul de acces poate fi cedat unui alt furnizor de rețele de comunicații electronice, cu condiția notificării și obținerii acordului proprietarului infrastructurii.

ANCOM consideră că publicarea pe pagina de internet a Primăriei a informațiilor privind amplasarea infrastructurii fizice municipale, disponibilitatea spațiului în canalizație, precum și referitoare la realizarea de noi tronsoane de canalizație subterană, astfel cum este prevăzut la art. 4 alin. (3) lit. h) și i) din Regulamentul de acces, asigură transparența necesară în vederea oferirii accesului deschis la infrastructura municipală.

Pentru a facilita accesul furnizorilor la infrastructura fizică municipală este necesară existența unei proceduri de acces cu prevederi clare și transparente. Acestea au fost elaborate de Primărie și se regăsesc în cuprinsul Regulamentului de acces. Astfel, pentru a obține dreptul de acces în infrastructura fizică municipală, furnizorul transmite o cerere către Primărie, utilizând un formular standard. Primăria analizează solicitarea și comunică solicitantului soluția motivată, în termen de 15 zile, iar dacă sunt îndeplinite condițiile de acordare a dreptului de acces, într-un termen de maxim două luni de la data depunerii cererii este încheiat un contract de acces, prin care sunt stabilite condițiile de exercitare a acestui drept.

Pentru a efectua lucrări de instalare, dezinstalare, întreținere, înlocuire sau extindere a rețelor publice de comunicații electronice în infrastructura fizică municipală, precum și pentru măsurători, inventariere sau configurare a rețelor, furnizorii transmit o notificare către Primărie, cu cel puțin două zile lucrătoare înainte de data prevăzută pentru începerea lucrărilor.

În ceea ce privește lucrările de reparații cu caracter de urgență, pentru asigurarea continuității furnizării serviciilor de comunicații electronice, acestea se efectuează pe baza unei notificări telefonice a Serviciului Poliției Locale Reghin, urmând ca în prima zi lucrătoare Compartimentul Tehnic, Investiții să înregistreze procesul verbal.

ANCOM consideră că facilitarea accesului în infrastructura fizică municipală în regim de urgență, pentru efectuarea acestui tip de lucrări, este foarte importantă, dată fiind importanța restabilirii serviciului într-un timp cât mai scurt, în beneficiul utilizatorilor finali.

În concluzie, stabilirea unor cerințe clare pentru utilizarea comună a canalizațiilor asigură un acces echitabil pentru toți operatorii, promovând concurența și inovarea.

VI. Concluzii

Ca urmare a analizei condițiilor tehnice și economice de acces la infrastructura fizică municipală (canalizația subterană) destinată instalării de rețele publice de comunicații electronice în municipiul Reghin, stabilite de Primărie prin Regulamentul de acces (inclusiv anexa – Descrierea detaliată a infrastructurii fizice municipale), Contractul de acces și Cererea de acces, documente transmise prin adresa Primăriei nr. 39264/08.05.2025, înregistrată la ANCOM cu nr. SC-9783/13.05.2025, Autoritatea consideră că prevederile din aceste documente îndeplinesc exigențele legale în ceea ce privește asigurarea accesului deschis și respectă principiile nediscriminării, proporționalității și obiectivității prevăzute de dispozițiile art. 25 din Legea nr. 159/2016.

În consecință, propunem aprobarea condițiilor tehnice și economice de acces la infrastructura fizică municipală (canalizația subterană) destinată instalării de rețele publice de comunicații electronice în municipiul Reghin, cuprinse în documentele: Regulament de acces, Contract de acces și Cerere de acces și emiterea deciziei ANCOM de aprobare a acestora. Documentele aprobate sunt anexate deciziei de aprobare.

VII. Procedura ulterioară

Orice modificare sau completare a condițiilor tehnice și economice de acces la canalizația Primăriei se supune aprobării emise prin decizie a ANCOM.

Menționăm că, în situația în care Primăria decide să lanseze noi servicii de acces la canalizație (față de cele aprobate de ANCOM) sau să schimbe condițiile de furnizare ale celor vizate de decizia autorității, este necesară aprobarea ANCOM, întrucât modificările propuse, oricât de ne semnificative în aparență, necesită reevaluarea întregului ansamblu al condițiilor tehnice și economice de acces, având în vedere intercon condiționările care pot apărea între acestea, implicațiile unora asupra altora etc.

În cazul infrastructurii fizice municipale pentru care se vor stabili caracteristici constructive și funcționale semnificativ diferite de cele care au fost implementate pentru proiectele de instalare de infrastructură fizică subterană analizate de ANCOM, ori dacă aceste viitoare infrastructuri fizice municipale vor prezenta caracteristici constructive și funcționale similare cu proiectele analizate de ANCOM, dar spațiul solicitat de furnizorii de rețele de publice de comunicații electronice în tubulatură este semnificativ mai mare decât în cazul proiectelor analizate, Primăria va trebui să solicite ANCOM constatarea acestor situații.