

SINTEZA OBSERVAȚIILOR

la proiectul Deciziei președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații privind modificarea și completarea Deciziei președintelui Inspectoratului General pentru Comunicații și Tehnologia Informației nr. 686/2005 privind aprobarea Procedurii de tarificare și a Listei cuprinzând tarifele de utilizare a spectrului radio, datorate anual către Inspectoratul General pentru Comunicații și Tehnologia Informației

Perioada de consultare pentru proiectul deciziei președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații (ANCOM) privind modificarea și completarea Deciziei președintelui Inspectoratului General pentru Comunicații și Tehnologia Informației nr. 686/2005 privind aprobarea Procedurii de tarificare și a Listei cuprinzând tarifele de utilizare a spectrului radio, datorate anual către Inspectoratul General pentru Comunicații și Tehnologia Informației, publicat pe pagina de internet a Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații (ANCOM) la data de 30 noiembrie 2011, a expirat la data de 9 decembrie 2011.

Proiectul deciziei urmărește în principal modificarea principiului privind momentul efectuării plății tarifului datorat. Astfel, dacă în prezent deciziile-titlu de creanță ce stabilesc valoarea de plată se emit la începutul perioadei de utilizare propriu-zisă a resursei limitate, urmează ca acestea să se elibereze, după adoptarea proiectului de act normativ, la sfârșitul perioadei de utilizare a resurselor limitate în mod eşalonat.

În conformitate cu prevederile art. 50 alin. (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 79/2002 privind cadrul general de reglementare a comunicațiilor, aprobată, cu modificări și completări prin Legea nr. 591/2002, cu modificările și completările ulterioare, ANCOM are obligația de a publica, pe pagina sa de internet, un material de sinteză a observațiilor primite cu privire la măsurile supuse consultării, în care se va preciza și poziția sa față de aceste observații.

Observațiile primite de către ANCOM în cursul perioadei de consultare se referă la menținerea formei în vigoare a prevederilor art. 3 alin. (2) din Decizia președintelui Inspectoratului General pentru Comunicații și Tehnologia Informației nr. 686/2005, în sensul reținerii cursului de schimb pentru efectuarea plății tarifului de utilizare a frecvențelor radio din ziua emiterii deciziei pentru individualizarea tarifului datorat în locul cursului de schimb

stabilit de Banca Națională a României (BNR) în prima zi lucrătoare a lunii octombrie a anului precedent.

Majoritatea respondenților au solicitat utilizarea, ca referință, a cursului de schimb din ziua emiterii deciziei privind individualizarea tarifului datorat pentru efectuarea plății tarifului de utilizare a frecvențelor radio, motivarea fiind aceea că stabilirea cursului de schimb valutar stabilit de BNR în prima zi lucrătoare a lunii octombrie din anul precedent este neîntemeiată. Argumentul principal în acest sens a fost faptul că obligația de plată a tarifului de utilizare a spectrului radio se naște la momentul emiterii deciziei de individualizare a cuantumului acestuia, drept urmare este firesc să fie folosit cursul de schimb al BNR de la această dată.

ANCOM primește observațiile primite pe parcursul perioadei de consultare publică însă face cunoscut că prin acest mod de abordare se asigură o transparență a valorii cuantumului tarifului de utilizare a spectrului, ANCOM neavând niciun rol în determinarea acestuia.

În ce privește ziua exactă aleasă pentru determinarea cuantumului tarifului de utilizare a spectrului – prima zi lucrătoare a lunii octombrie din anul precedent – autoritatea de reglementare face cunoscut că alegerea sa este consecința unei opțiuni manifestate la nivelul administrației publice, în general.

În afară de aceste mențiuni, alegerea unei date determinate asigură un plus de obiectivitate ce conduce la asigurarea unor premise pentru calcularea riguroasă a bugetului ANCOM, asigurându-se totodată pârgii ce conferă predictibilitate și transparență acestei operațiuni financiare, operațiune care obligă ca, încă de la momentul construirii bugetului ANCOM, veniturile și cheltuielile să fie prognozate pe baza unei generalizări cunoscute.

Propunerea unei date fixe, respectiv cursul de schimb stabilit de BNR în prima zi lucrătoare a lunii octombrie a anului precedent, nu reprezintă, astfel cum s-a interpretat, o extindere a cazurilor limitate prevăzute în Codul fiscal, întrucât în acele cazuri se folosesc cu totul alte valori: fie cursul de schimb valutar stabilit în prima zi lucrătoare a lunii octombrie din anul precedent, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene (art. 218 Cod fiscal), fie ultimul curs de schimb comunicat de Banca Națională a României sau cursul de schimb utilizat de banca prin care se efectuează decontările, din data la care intervine exigibilitatea taxei pentru operațiunea în cauză (art. 139¹ Cod fiscal).

Astfel, metoda de calcul propusă nu poate fi văzută ca o adăugare la cazurile de strictă interpretare, ci reprezintă pe de o parte un instrument util construcției bugetului autorității, iar pe de altă parte ajută subsecvent la predictibilitatea sumelor datorate ANCOM de către operatori cu titlu de tarif de spectru.