

DJ/ / .04.2018

**APROB,
PREȘEDINTE
SORIN MIHAI GRINDEANU**

REFERAT DE APROBARE

la proiectul Deciziei președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații pentru modificarea Deciziei președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații nr. 1.113/2017 privind înființarea punctului de informare unic, precum și pentru stabilirea condițiilor și modalităților de transmitere a unor informații privind infrastructura fizică a operatorilor de rețea

Potrivit prevederilor art. 21 alin. (1) din Legea nr. 159/2016¹ operatorii de rețea², precum și organismele din sectorul public care, în exercitarea atribuțiilor, dețin în format electronic informații privind amplasarea, traseul, tipul și utilizarea actuală a infrastructurii fizice³ pe care o dețin sau o administrează au obligația să pună la dispoziția Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații, denumită în continuare ANCOM, aceste informații, împreună cu un punct de contact. Scopul transmiterii datelor mai sus menționate la ANCOM este acela ca instituția să realizeze un Punct de informare unic, denumit în continuare PIU, menit să faciliteze, pentru furnizorii de rețele publice de comunicații electronice, exercitarea dreptului de acces la infrastructura fizică a operatorilor de rețea, în acord cu obiectivele urmărite de Directiva 2014/61/UE⁴, act normativ adoptat la nivelul Uniunii Europene pe care Legea nr. 159/2016 l-a transpus în legislația națională.

Prin Decizia președintelui ANCOM nr. 1.113/2017⁵ a fost înființat PIU, sub forma unei aplicații informatice disponibile pe pagina de internet a instituției. Documentul de motivare a Deciziei președintelui ANCOM nr. 1.113/2017 a explicat pe larg contextul și cadrul de reglementare incident, a oferit detalii despre categoriile de persoane obligate să pună la dispoziție informații, precum și cele care au drept de acces la informații, respectiv a clarificat întinderea obligației de raportare și modalitatea de executare a acesteia.

¹ Legea nr. 159/2016 privind regimul infrastructurii fizice a rețelelor de comunicații electronice, precum și pentru stabilirea unor măsuri pentru reducerea costului instalării rețelelor de comunicații electronice.

² Astfel cum sunt definiți de prevederile art. 2 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 159/2016.

³ Astfel cum este definită de prevederile art. 2 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 159/2016.

⁴ Directivei 2014/61/UE a Parlamentului European și a Consiliului privind măsuri de reducere a costului instalării rețelelor de comunicații electronice de mare viteză.

⁵ Deciziei președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații nr. 1.113/2017 privind înființarea punctului de informare unic, precum și pentru stabilirea condițiilor și modalităților de transmitere a unor informații privind infrastructura fizică a operatorilor de rețea.

Decizia președintelui ANCOM nr. 1.113/2017 a prevăzut ca accesarea PIU, atât de către operatorii de rețea și organisme din sectorul public, pe de o parte, cât și de furnizorii de rețele publice de comunicații electronice, pe de altă parte, să se realizeze pe bază de autentificare, după parcurgerea unei proceduri de înregistrare. Această procedură presupune completarea unui formular online și transmiterea electronică, în format .pdf, a unei cereri-tip semnată olograf de un reprezentant legal ori de un împuternicit al acestuia, precum și transmiterea unui document din care să rezulte calitatea de reprezentant legal ori de împuternicit a persoanei care a semnat cererea-tip.

Prin prezentul proiect de decizie ANCOM intenționează ca, păstrând autentificarea drept bază pentru accesarea PIU, să faciliteze utilizarea aplicației.

ANCOM propune ca procedura de înregistrare să fie semnificativ simplificată atât pentru operatorii de rețea și organisme din sectorul public, cât și pentru furnizorii de rețele publice de comunicații electronice.

Astfel, pentru operatorii de rețea și organisme din sectorul public înregistrarea ar urma să se limiteze la completarea unui formular online de către un reprezentant legal ori de un împuternicit al acestuia. Formularul online ar urma să presupună transmiterea unor date de identificare, precum denumirea, codul unic de identificare (CUI)/codul de identificare fiscală (CIF), adresa fizică a sediului social, numele unei persoane de contact, numărul de telefon de contact și o adresă de poștă electronică (e-mail). În absența completării tuturor datelor de identificare nu va fi permisă transmiterea formularului online.

Imediat ce ANCOM a primit formularul online completat va fi generat un link de validare care se transmite la adresa de poștă electronică indicată în cursul procesului de înregistrare.

Pentru a combate orice posibile abuzuri ANCOM și-a rezervat dreptul de a suspenda, cu caracter temporar, sau șterge conturi create în eventualitatea în care va avea indicii în acest sens. Abuzurile pot fi reclamate ANCOM de orice persoană îndrituită să utilizeze aplicația, operator de rețea, organism din sectorul public sau furnizor de rețele publice de comunicații electronice.

În acord cu cele anterior menționate ANCOM propune ca, de asemenea, modificarea contului de acces la PIU să se realizeze prin simpla completare a unui formular online, fără alte formalități.

Furnizorii de rețele publice de comunicații electronice ar urma să se înregistreze prin completarea online a uneia sau mai multor informații comunicate în prealabil la ANCOM (de exemplu, a adresei de poștă electronică principală comunicată potrivit prevederilor Deciziei președintelui ANCOM nr. 336/2013⁶). Această modalitate mai facilă de înregistrare nu implică reducerea gradului de securitate al aplicației, însă poate încuraja utilizarea ei de către cei cărora le sunt destinate informațiile colectate.

Imediat ce ANCOM a primit informațiile solicitate va fi generat un link de validare și o parolă de acces care se transmite la una dintre adresele de poștă electronică ale furnizorului (de exemplu, la

⁶ Decizia președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații nr. 336/2013 privind mijloacele și modalitatea de transmitere de către furnizori a unor documente, date sau informații către Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații, cu modificările și completările ulterioare.

adresa de poștă electronică principală comunicată potrivit prevederilor Deciziei președintelui ANCOM nr. 336/2013).

Prezentul proiect de decizie reglementează și situația procedurilor de înregistrare inițiate, dar care nu au fost încheiate până la data intrării în vigoare a acestuia. Astfel s-a respins soluția ultraactivității normelor, fiind adoptată varianta aplicării pentru toate situațiile a noilor norme de la data intrării în vigoare. Aceasta înseamnă că procedurile de înregistrare inițiate, dar care nu au fost încheiate până la data intrării în vigoare a prezentului proiect de decizie, se vor încheia prin transmiterea de către ANCOM a link-ului de validare și/sau a parolei de acces, după caz, fără a mai lua în considerare și verifica alte documente transmise.

Prevederile art. 41 din Legea nr. 159/2016, coroborate cu cele ale art. 135 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011⁷, obligă ANCOM la derularea unei consultări publice ori de câte ori intenționează să adopte o măsură întemeiată pe prevederile art. 21 alin. (3) din Legea nr. 159/2016, astfel cum este și proiectul de decizie pe care îl propunem, dar numai în măsura în care este de natură să producă un impact semnificativ pe piață. Considerăm că această ultimă condiție nu este îndeplinită de proiectul de decizie pe care îl propunem. Modificările propuse vor facilita utilizarea aplicației pe care se bazează PIU, ușurând sarcina administrativă pentru accesarea ei atât în vederea raportării de informații, cât și în vederea vizualizării informațiilor colectate. O astfel de măsură are un impact mai mult la nivelul proceselor interne din cadrul ANCOM decât în piața căreia îi este destinată. Din acest motiv propunem ca prezentul proiect de decizie să nu mai fie supus procedurii de consultare publică, ci să se transmită Secretariatului General al Guvernului în vederea dispunerii publicării lui în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Având în vedere aspectele mai sus menționate a fost elaborat prezentul proiectul Deciziei președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații pentru modificarea Deciziei președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații nr. 1.113/2017 privind înființarea punctului de informare unic, precum și pentru stabilirea condițiilor și modalităților de transmitere a unor informații privind infrastructura fizică a operatorilor de rețea, pe care, dacă sunteți de acord, vă rugăm să îl aprobați.

Redactat de Ștefan TĂBĂREANU, șef serviciu, SRPSU, DJ

Avizat de Simona IONESCU, șef serviciu, SJMC, DEMC

Avizat de Georgian GRIGORE, director, DCT, DEMC

Avizat de Marius SĂCEANU, director, DJ

Avizat de Cristin Nicolae POPA, director executiv, DEMC

⁷ Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011 privind comunicațiile electronice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 140/2012, cu modificările și completările ulterioare.