

REFERAT DE APROBARE
la proiectul actualizat în anul 2019 al
Documentului de poziție
privind utilizarea spectrului radio la nivel național
în banda de frecvențe 1880-1900 MHz

În luna iunie 2014 a fost aprobat *Document de poziție privind utilizarea spectrului radio la nivel național în banda de frecvențe 1880-1900 MHz* (denumit în continuare *document de poziție*).

Acesta a fost elaborat și aprobat în baza prevederilor art. 25 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011 privind comunicațiile electronice aprobată, cu modificări și completări, prin Legea nr. 140/2012, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora, în cazul în care Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații (ANCOM) consideră că noi drepturi de utilizare a frecvențelor radio întrunesc condițiile necesare în vederea acordării într-o anumită bandă de frecvențe, autoritatea de reglementare are obligația să aducă la cunoștința publicului acest lucru și să lanseze invitația de depunere a cererilor.

În conformitate cu dispozițiile aceluiași articol, ANCOM poate limita numărul de licențe de utilizare a frecvențelor radio ce urmează să fie acordate într-o bandă de frecvențe radio atunci când este necesară asigurarea utilizării eficiente a spectrului de frecvențe radio sau evitarea apariției interferențelor prejudiciabile.

Potrivit dispozițiilor art. 24 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011, licența de utilizare a frecvențelor radio este actul administrativ prin care ANCOM acordă dreptul de a utiliza una sau mai multe frecvențe radio în scopul furnizării de rețele sau de servicii de comunicații electronice și care cuprinde condițiile legale, tehnice și operaționale în care este exploatată resursa de spectru radio.

Măsura principală stabilită de documentul de poziție o constituie acordarea de către ANCOM, începând cu anul 2014, a unor noi drepturi de utilizare în banda de frecvențe 1880-1900 MHz (denumită în continuare și *banda DECT*) pentru rețele publice de radiocomunicații de tip punct-multipunct cu acces pe suport radio în tehnologie DECT, care se concretizează în alocări de spectru radio pentru întreaga bandă DECT, cu statut neexclusiv la nivelul fiecărui județ (în cazul municipiului București acesta este considerat împreună cu județul Ilfov) dar cu caracter exclusiv la nivel de localitate.

Pentru aducerea la îndeplinire a scopului menționat mai sus, ANCOM a creat, prin intermediul documentului de poziție, un *Mecanism de determinare a opțiunilor furnizorilor de rețele și servicii de comunicații electronice*, în vederea stabilirii zonelor geografice (localități și județe) în care aceștia solicită să obțină drepturi de utilizare în banda DECT (denumit în continuare și *mecanism*).

Acest mecanism are două etape de centralizare a opțiunilor operatorilor, în vederea asigurării unei flexibilități în exprimarea opțiunilor și a eliminării unor bariere de natură administrativă, pe cât posibil, anume organizarea unor proceduri de selecție pentru anumite localități, demers care se poate dovedi a nu fi necesar în cazul unor analize și iterații succesive.

ANCOM acordă licențe în banda DECT, prin încredințare directă, în baza cererilor formale de emiterie a licențelor respective (depușe de solicitanți în cadrul Mecanismului de determinare a opțiunilor operatorilor de a instala și opera rețele publice de tip punct-multipunct cu acces pe suport radio în banda DECT), numai pentru localitățile pentru care există câte o opțiune. În cazul localităților pentru care s-au manifestat două sau mai multe opțiuni se organizează o procedură de selecție comparativă.

Mecanismul de determinare a opțiunilor operatorilor de a instala și opera rețele publice de radiocomunicații de tip punct-multipunct cu acces pe suport radio în banda DECT este reluat periodic, în lunile aprilie și octombrie ale fiecărui an. Condiția de declanșare a mecanismului este să fie transmisă autorității, anterior datelor de 1 aprilie, respectiv 1 octombrie, cel puțin o solicitare fermă prin care un operator să-și manifeste interesul pentru această bandă de frecvențe.

La sfârșitul lunii iunie 2019 încetează drepturile de utilizare a frecvențelor radio în banda DECT, deținute de societatea Telekom România Communications S.A., prin intermediul a trei licențe de utilizare a frecvențelor radio acordate pentru furnizarea la nivel județean de rețele publice de radiocomunicații de tip punct-multipunct cu acces fix pe suport radio în tehnologie DECT și de servicii de comunicații electronice în vederea asigurării buclei locale pe suport radio (WLL).

Furnizorul respectiv a transmis către ANCOM, în data de 29 mai 2019, solicitări de extindere a valabilității pentru două dintre licențele amintite mai sus, pe perioada maxim posibilă din punct de vedere legal.

În acest context, autoritatea de reglementare a sesizat necesitatea efectuării unor modificări în versiunea existentă a documentului de poziție, ce sunt detaliate în continuare. De asemenea, ca urmare a unei analize suplimentare a prevederilor incluse în mecanismul creat prin documentul de poziție, s-a considerat utilă adăugarea unor alte câteva elemente de clarificare, pentru asigurarea înțelegerii corecte și complete de către operatorii publici interesați a problematicii expuse.

Astfel, urmare solicitărilor primite din partea Telekom România Communications S.A., devin aplicabile, în spiritul documentului de poziție în versiunea sa actuală, prevederile acestuia cu privire la demararea acordării de noi drepturi de utilizare în banda DECT. Se dovedește însă a fi necesară modificarea termenelor menționate în cuprinsul documentului, pentru a permite continuitatea furnizării serviciilor de comunicații electronice de asigurare a WLL către utilizatorii finali.

Modificările propuse a fi aduse cu această ocazie la respectivul document de poziție se referă, în marea lor majoritate, la mecanismul amintit, inclus în capitolul V, subcapitolul 2 – „Plan de acțiuni” (pag. 15-16 ale documentului de poziție). Cele mai multe sunt de natură redacțională și vizează:

- clarificarea prevederilor referitoare la declanșarea mecanismului, inclusiv la momente ulterioare de timp față de aprobarea inițială a documentului de poziție,
- evidențierea mai pregnantă a mecanismului în cuprinsul textului, prin introducerea unui titlu specific într-o nouă secțiune B, în subcapitolul 2 al capitolului V, cu păstrarea prevederilor de natură generală într-o nouă secțiune A,
- redactarea într-o manieră îmbunătățită a unora dintre prevederile cuprinse în etapele mecanismului.

De asemenea, a fost îndreptată și omisiunea existentă la capitolul II – „Cadrul actual de reglementare”, subcapitolul 3 – „Reglementări la nivelul Uniunii Europene”, prin introducerea mențiunii referitoare la existența Directivei Consiliului nr. 91/287/CEE privind banda de frecvențe desemnată pentru introducerea coordonată a sistemelor DECT în cadrul Comunității.

Intervenția cea mai importantă pe textul documentului de poziție o constituie modificarea celor două praguri temporale de declanșare a primei etape a mecanismului, ce constituie termenele de transmitere a cererilor prin care operatorii își pot manifesta interesul pentru banda de frecvențe 1880-1900 MHz, noile termene propuse fiind 1 iunie și 1 noiembrie.

Având în vedere natura modificărilor propuse (cele mai multe fiind eminamente de natură redacțională) și ținând cont de importanța obiectivului de asigurare a continuității serviciilor furnizate utilizatorilor finali, considerăm că nu mai este necesară parcurgerea unui nou proces de consultare publică.

Față de cele prezentate anterior, a fost elaborat prezentul proiect actualizat al *Documentului de poziție privind utilizarea spectrului radio la nivel național în banda de frecvențe 1880-1900 MHz*, pe care, dacă sunteți de acord, vă rugăm să îl aprobați.

De asemenea, vă rugăm să aprobați publicarea pe pagina de internet a autorității a documentului de poziție în noua formă aprobată. Precizăm că, în conformitate cu prevederile respectivului document, ANCOM va transmite un comunicat de presă cu privire la declanșarea primei etape a mecanismului de determinare a opțiunilor furnizorilor de rețele și servicii de comunicații electronice, în vederea stabilirii zonelor geografice (localități și județe) în care aceștia solicită să obțină noi drepturi de utilizare în banda DECT.