

**Răspunsurile la solicitările de clarificări primite,
până la data de 18.10.2021,
privind Caietul de sarcini pentru organizarea procedurii de selecție competitive în
vederea acordării unor drepturi de utilizare a frecvențelor radio
în benzile de 800 MHz, 2600 MHz și 3400-3600 MHz
(octombrie 2021)**

Întrebarea nr. 1

„Având în vedere:

- *definițiile de la Art. 4 alin. (1) din OUG nr. 111/2011, mai precis punctele 11, 13 și 12, putem întâlni în practică trei nivele de interferențe, după efectele pe care le produc, în ordinea creșterii gravității: interferență [inerentă] -> interferență admisibilă -> interferență prejudiciabilă,*
- *prevederile din Caietul de Sarcini unde sunt specificate măștile de emisie față de marginea blocului în afara blocului (out-of-block BEM),*
- *faptul că, d.p.d.v. juridic, NU putem vorbi de „interferențe prejudiciabile” în situația în care „victima” și „agresorul” sunt una și aceeași persoană (juridică),*
- *necesitatea de a garanta coexistența între rețelele unor operatori diferiți ce utilizează blocuri de frecvențe învecinate,*

SOLICITARE

1. Vă rugăm să ne precizați dacă depășirea BEM, și în mod special out-of-block BEM, se va încadra la „interferență admisibilă” sau se va încadra direct la „interferență prejudiciabilă”?”

Răspuns ANCOM

Așa cum se precizează și în cuprinsul secțiunilor 3.3.3.3. și 3.3.3.4 din Caietul de sarcini, masca de emisie față de marginea blocului (BEM) reprezintă o componentă esențială a condițiilor tehnice necesare pentru a garanta coexistența între rețelele învecinate ale unor operatori diferiți care utilizează spectru alocat în cadrul aceleiași benzi de frecvențe, precum și pentru protecția altor servicii radio și aplicații din benzi adiacente sau care funcționează pe teritoriul țărilor vecine.

BEM este compusă din mai multe elemente, cum sunt:

- elementul în interiorul blocului, pentru care se definește o limită de putere aplicabilă în interiorul blocului alocat operatorului;
- elementele în afara blocului - care se referă la emisiile în afara blocului alocat operatorului, pentru care se definesc limite de putere corespunzătoare, astfel:
 - limite de putere în cadrul regiunii de referință (de bază) destinată protejării spectrului alocat altor operatori în cadrul aceleiași benzi;
 - limita de putere în cadrul regiunii de tranziție, care permite formarea pantei filtrului de la valoarea limitei de putere în interiorul blocului la limita de putere din cadrul regiunii de referință;
 - limite de putere de referință suplimentare, dacă este cazul, pentru protecția unor servicii radio din benzi adiacente.

Potrivit definiției de la art. 4 alin. (1) pct. 12 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011 privind comunicațiile electronice, aprobată, cu modificări și completări, prin Legea nr. 140/2012, cu modificările și completările ulterioare, *interferența prejudiciabilă* este acea interferență care periclitează ori produce o degradare substanțială a parametrilor de funcționare ai unor servicii de radiocomunicații, cum sunt serviciul de radionavigație sau cele destinate siguranței vieții, ori care, în orice mod, afectează, obstrucționează sau întrerupe în mod grav și repetat un serviciu de radiocomunicații care operează în conformitate cu dispozițiile legale internaționale, ale Uniunii Europene ori cele naționale.

După cum se poate constata, definiția interferenței prejudiciabile este una calitativă, o interferență fiind calificată drept „prejudiciabilă” în funcție de gravitatea efectelor produse asupra altor servicii de radiocomunicații care operează în conformitate cu dispozițiile legale aplicabile.

Studiile tehnice care au stat la baza definirii BEM din deciziile Comisiei Europene privind condițiile tehnice armonizate aplicabile benzilor de frecvențe ce fac obiectul procedurii de selecție au luat în considerare diferitele scenarii posibile de coexistență ale rețelelor și parametrii de funcționare specifici sistemelor implicate, astfel încât condițiile tehnice armonizate rezultate garantează posibilitatea funcționării rețelelor în scenariile studiate, fără apariția de interferențe prejudiciabile reciproce.

Respectarea BEM specificate în cuprinsul Caietului de sarcini asigură prezumția de coexistență fără interferențe prejudiciabile reciproce între rețelele învecinate ale unor operatori diferiți sau cu sistemele din benzile adiacente, ce funcționează atât pe teritoriul național cât și pe teritoriul țărilor vecine, în lipsa unor acorduri bilaterale sau multilaterale între operatorii unor astfel de rețele/sisteme.

Titularii drepturilor de utilizare a frecvențelor pot utiliza însă parametri BEM mai puțin restrictivi decât cei specificați în Caietul de sarcini, în cazul în care toți operatorii implicați au convenit anterior asupra acestora, cu condiția ca parametrii respectivi să respecte condițiile tehnice aplicabile pentru protecția serviciilor radio sau aplicațiilor din benzile adiacente ori care fac obiectul unor obligații transfrontaliere.

Așadar, deși nu se poate afirma că depășirea BEM, în mod special a limitelor de putere ale BEM în afara blocului, conduce automat, în orice situație, la apariția de interferențe prejudiciabile, nerespectarea BEM specificate în Caietul de sarcini, în absența unor acorduri cu operatorii rețelelor ce ar putea fi afectate, se încadrează în nerespectarea prevederilor licenței, faptă sancționabilă potrivit legii.

Întrebarea nr. 2

„Având în vedere:

- *Tabelul 19 - Limita de putere în interiorul blocului pentru stații de bază non-AAS și AAS în cazul blocurilor restricționate, situație aplicabilă blocului 2600-2605 MHz;*
- *Tabelul 16 - Limita de putere în interiorul blocului pentru stații de bază non-AAS și AAS, situație aplicabilă doar blocului 2605-2610 MHz;*
- *difficultatea de a realiza rețele TDD sincronizate, indiferent dacă aparțin unor operatori diferiți sau chiar aceluiași operator (datorită faptului că această sincronizare ar însemna ca toți operatorii cu spectru TDD adiacent să utilizeze aceeași configurație TDD (de la 0 la 5);*
- *Tabelul 15 - Definirea elementelor BEM, mai precis Regiunea de tranziție, care nu se aplică blocurilor TDD alocate altor operatori (practic, fără excepții), efectul fiind că blocului 2610-2615 MHz nu-i sunt aplicabile valorile din Tabelul 18 – Limitele de putere în regiunile de tranziție ale BEM pentru stații de bază non-AAS și AAS;*
- *Tabelul 17 – Limitele de putere în afara blocului, în regiunile de bază (de referință) ale BEM pentru stații de bază non-AAS și AAS, mai ales sintagma „Porțiunea de spectru 2615-2620 MHz”;*

am putut trage concluzia că, din cele 3 blocuri de 5 MHz adiacente aparținând subbenzii TDD 2600-2615 MHz, doar blocul din mijloc (2605-2610 MHz) va putea fi folosit la puterea maximă admisă. Per a contrario, dacă și blocului 2610-2615 MHz i-ar fi aplicabile valorile maxime pentru Limita de putere în interiorul blocului (68 dBm/5 MHz, din Tabelul 16), atunci Limita maximă a EIRP medii în cazul non-AAS per antenă (din Tabelul 17) ar trebui să aibă o valoare mult mai mare, realistă, nicidecum +4 dBm/MHz și asta mai ales de la o stație de bază macro!

SOLICITARE

2. Solicităm ANCOM să valideze raționamentul de mai sus, confirmând că doar blocul din mijloc (2605-2610 MHz) va putea fi folosit la puterea maximă admisă.”

Răspuns ANCOM

Referitor la solicitarea de clarificare privind modul de aplicare a condițiilor tehnice de utilizare a subbenzii de frecvențe TDD 2600-2615 MHz de către stațiile de bază, respectiv a limitelor de putere care definesc măștile de emisie față de marginea blocului (BEM) pentru cele 3 blocuri de 5 MHz din subbanda 2600-2615 MHz, specificate în cadrul secțiunii 3.3.3.3.1 din Caietul de sarcini, ANCOM face următoarele precizări:

Potrivit prevederilor de la lit. d) a secțiunii 3.3.3.3.1, blocurile de 5 MHz aparținând blocului TDD 2600-2615 MHz (C1) se vor utiliza conform următoarelor reguli:

- În situația în care blocul TDD C1 este alocat unui operator diferit de cel care deține drepturi de utilizare pentru blocul TDD adiacent situat sub 2600 MHz, și în absența unor acorduri bilaterale între operatorii care dețin blocurile de spectru adiacente, prin care să se convină utilizarea unor parametri ai BEM mai puțin restrictivi, blocului de 5 MHz situat la extremitatea inferioară a blocului TDD C1 (i.e. 2600-2605 MHz) i se aplică limitele de putere ce definesc masca de emisie pentru blocuri restricționate, prin combinarea elementelor și valorilor relevante din tabelele 17 și 19;
- În situația în care blocul TDD C1 este alocat aceluiași operator care deține drepturi de utilizare pentru blocul TDD adiacent situat sub 2600 MHz, blocului de 5 MHz situat la extremitatea inferioară a blocului TDD C1 i se aplică limitele de putere ce definesc masca de emisie pentru blocuri nerestricționate, prin combinarea elementelor și valorilor relevante din tabelele 16, 17 și 18;
- Pentru celelalte două blocuri de 5 MHz, respectiv 2605-2610 MHz și 2610-2615 MHz, se aplică limitele de putere care definesc masca de emisie pentru blocuri nerestricționate, prin combinarea elementelor și valorilor relevante din tabelele 16, 17 și 18.

Astfel, în cazul ultimului bloc (2610-2615 MHz), valoarea maximă a limitei de putere în interiorul blocului pentru stații de bază non-AAS poate fi de 68 dBm/5 MHz per antenă (pentru anumite scenarii de dezvoltare), limita de putere în afara blocului pentru regiunile de tranziție ale BEM, respectiv în subbenzile 2605-2610 MHz și 2615-2620 MHz, este de 16 dBm/5 MHz per antenă în cazul stațiilor de bază non-AAS, iar limitele de putere în regiunile de referință ale BEM sunt cele corespunzătoare diferitelor porțiuni de spectru, specificate în tabelul 17. În porțiunea de spectru destinată legăturii descendente FDD (2620-2690 MHz), limita de putere în afara blocului în cazul stațiilor de bază non-AAS este de 4 dBm/MHz per antenă.

Așadar blocul 2610-2615 MHz poate fi utilizat în aceleași condiții ca și blocul 2605-2610 MHz (cel din mijloc), atât în ceea ce privește valoarea maximă a limitei de putere în interiorul blocului, cât și în ceea ce privește limitele de putere în afara blocului corespunzătoare regiunilor de tranziție și celor de referință. În definirea blocului 2610-2615 MHz ca bloc nerestricționat, ANCOM a avut în vedere faptul că blocul adiacent superior (2615-2620 MHz) nu este practic alocat niciunui operator, fiind lăsat ca bandă de gardă între utilizările TDD și FDD din cauza riscului de interferențe crescut generat de emisiile stațiilor de bază din subbanda FDD destinată legăturii descendente.

Prin urmare, ANCOM nu poate valida interpretarea potrivit căreia doar blocul din mijloc (2605-2610 MHz) va putea fi folosit la puterea maxim admisă în interiorul blocului.

Întrebarea nr. 3

„Având în vedere:

- capitolul 4.4.5. Restituirea garanției - Restituirea garanției de participare se realizează prin returnarea scrisorii/scrisorilor de garanție bancară, în original, sub luare de semnătură. La solicitarea expresă a participantului la procedura de selecție, ANCOM poate elibera o adresă prin care își exprimă acordul său cu privire la anularea scrisorii de garanție bancară, document destinat exclusiv băncii emitente a scrisorii de garanție bancară.

- dorința de a optimiza la maxim fluxul de numerar;

SOLICITARE

3. Vă rugăm să ne precizați dacă adresa prin care ANCOM își exprimă acordul său cu privire la anularea scrisorii de garanție bancară, poate fi emisă imediat ce, cumulativ, ofertanții au dobândit drepturi de utilizare a frecvențelor radio în urma procedurii ȘI care au achitat de îndată taxa de licență."

Răspuns ANCOM

Garanția de participare se restituie persoanelor care și-au adjudecat drepturi de utilizare **în termen de 30 de zile de la data achitării sumelor datorate cu titlu de taxă de licență**. Această prevedere se regăsește în cadrul lit. d) a primului paragraf al secțiunii 4.4.5 din Caietul de sarcini. În termenul de restituire amintit anterior ANCOM poate elibera și adresa prin care își exprimă acordul său cu privire la anularea scrisorii de garanție bancară, document ce este destinat exclusiv băncii emitente a scrisorii de garanție bancară.

Întrebarea nr. 4

„Având în vedere:

- capitolul 4.5.2. Documente de prezentare a situației candidatului, mai precis sintagma „certificatul constatator (în original) eliberat de către Oficiul Național al Registrului Comerțului”,
- situația epidemiologică din prezent, unde recomandarea autorităților competente este de a evita aglomerările de oameni (inerente pentru stat la coadă la ONRC pentru obținerea unei hârtii),
- faptul că un certificatul constatator valid se poate obține de orice persoană interesată, și oricum se poate obține online, având un cod de bare cu ajutorul căruia se poate verifica autenticitatea,
- Dosarul de candidatură oricum trebuie să fie depus și în format electronic, pe un CD cu drepturi depline de utilizare a fișierelor, ce poate găzdui certificatul constatator emis de ONRC și semnat electronic de ONRC,

SOLICITARE

4. Vă rugăm să ne precizați dacă prin sintagma „certificat constatator (în original) eliberat de către ONRC” se înțelege obligatoriu în format fizic pe hârtie furnizată de ONRC chiar de la sediul lor, SAU poate fi obținut și online iar ulterior printat de către candidat (inclusiv pe CD), obținere în urma unei cereri online către ONRC?

5. Întrebare similară ca mai sus, de data asta referitoare la „certificatul de atestare fiscală ... (în original)”, având în vedere că și acesta poate fi emis și semnat electronic de către ANAF.

6. Care este data limită de valabilitate a certificatului de atestare fiscală, raportată la etapele licitației de spectru ?”

Răspuns ANCOM

În contextul actualei situații epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, certificatul constatator și certificatul de atestare fiscală, obținute în prealabil prin mijloace electronice din partea Oficiului Național al Registrului Comerțului și din partea Agenției Naționale de Administrare Fiscală, pot fi imprimate de către candidat așa cum au fost obținute și vor fi atașate la dosarul de candidatură.

Cu toate acestea, în dosarul depus pe suport electronic, astfel cum se solicită prin cel de-al doilea paragraf al secțiunii 4.5.5.2 din Caietul de sarcini, vor fi incluse obligatoriu documentele cu valoare de original menționate anterior obținute în format electronic din partea Oficiului Național al Registrului Comerțului și din partea Agenției Naționale de Administrare Fiscală.

Documentele de prezentare a situației candidatului prevăzute în secțiunea 4.5.2 din Caietul de sarcini se privesc în coroborare cu criteriile de calificare din cadrul secțiunii 4.6.1 din același document. Întrucât lit. h) a secțiunii 4.6.1 din Caietul de sarcini stabilește ca „ofertantul să-și fi îndeplinit, la data depunerii dosarului de candidatură, obligațiile exigibile de plată [...]”, este necesar ca valabilitatea certificatului



de atestare fiscală să cuprindă cel puțin data depunerii dosarului de candidatură. În orice situație însă, termenul de valabilitate al certificatului de atestare fiscală este determinat în raport de prevederile art. 158 și art. 159 din Codul de procedură fiscală.

Întrebarea nr. 5

„Referitor la cap. 4.7.1. Runderle primare

Dacă există 8 blocuri disponibile într-o subbandă și sunt doar 2 ofertanți, fiecare dorind câte 5 blocuri – existând astfel cerere excedentară – prețul se mărește cu 5% în cadrul unei runde doar pentru blocul (sau blocurile) unde se „suprapune” cererea? Adică doar pentru două blocuri, restul de câte 3 blocuri fiind câștigate de fiecare ofertant la prețul de pornire?

Bloc 1	Bloc 2	Bloc 3	Bloc 4	Bloc 5	Bloc 6	Bloc 7	Bloc 8
1	2	3	4	5			
			5	4	3	2	1
			doar aici se adaugă 5%?				

Răspuns ANCOM

Prețul în cadrul rundelor primare este exprimat pentru fiecare bloc de frecvențe însă raportat la o categorie. Astfel, dacă într-o categorie se înregistrează cerere excedentară, Comisia va aplica incrementul de ofertare pentru toate blocurile din respectiva categorie, conform celor prevăzute la secțiunea 5.3.3. a Caietului de sarcini.

Exemplul furnizat mai sus nu poate surveni în practică, deoarece, conform prevederilor secțiunii 5.3.4 din Caietul de sarcini, oferta va fi depusă pentru un număr de blocuri și nu pentru blocuri concrete, motiv pentru care nu se pune din start problema vreunei suprapuneri.

Conform secțiunii 5.3.3: „Există cerere excedentară într-o categorie într-o anumită rundă atunci când numărul total de blocuri din acea categorie indicate în ofertele valabile depuse în cadrul runde respective este mai mare decât numărul de blocuri disponibile în acea categorie.”

Întrebarea nr. 6

„O întrebare legată de Anexa 5 - Scrisoarea de garanție bancară

[suma în litere] ([suma în cifre]) euro

executabilă în lei, la cursul de schimb valutar din data plății, stabilit de Banca Națională a României

Moneda în care este emisă Scrisoarea de Garanție trebuie să fie neapărat EURO, sau poate să fie și în LEI, calculată la un curs care să acopere eventualele variații ale cursului valutar ce ar putea apărea până la 31 Decembrie 2021? Adică practic să fie mai mult de 50% din prețul ofertei inițiale.”

Răspuns ANCOM

Moneda în care trebuie emisă scrisoarea de garanție bancară este moneda euro.

Întrebarea nr. 7

„În cazul în care un ofertant depune ofertă exclusiv pentru achiziționarea unei anumite cantități de spectru într-o singură bandă din cele care fac obiectul procedurii de selecție, fiind interesat să achiziționeze un număr predeterminat de blocuri/ dintr-o singură bandă/ la un anumit preț maxim/ vă rugăm să clarificați ce se întâmplă în situația ipotetică în care acesta consideră că prețul la care s-a ajuns (în cadrul oricăreia dintre runderle primare) nu permite o exploatare viabilă din punct de vedere economic a drepturilor de utilizare și decide să nu mai depună o altă ofertă în cadrul procedurii de selecție. Pentru claritate, avem în vedere ipoteza în care un participant nu „cheltuie” niciunul dintre

punctele din bugetul de eligibilitate de care beneficiază conform ofertei prezentate în formularul de candidatură (eligibilitatea inițială).

Se restituie garanția de participare fără îndeplinirea vreunei alte formalități?”

Răspuns ANCOM

Potrivit tezei a doua din paragraful patru al secțiunii 5.3.4 din Caietul de sarcini, ofertanții au opțiunea de a depune o ofertă „zero”, care nu conține niciun bloc din categoriile de la A la D. În acest caz, suma curentă a punctelor de eligibilitate pentru ofertantul respectiv va fi stabilită la „zero”. Acest lucru va conduce la imposibilitatea participării în rundele următoare și la auto-eliminarea din cadrul rundelor primare.

În această ipoteză, garanția de participare se restituie în termen de 30 de zile de la data comunicării Comisiei cu privire la încheierea etapei de licitație, astfel cum dispune secțiunea 4.4.5 lit. b) din Caietul de sarcini.

Etapă de licitație cuprinde, potrivit secțiunii 4.7 din Caietul de sarcini, „[...] una sau mai multe runde primare, urmate de o rundă primară suplimentară (dacă este cazul) și de o rundă de alocare.”

Întrebarea nr. 8

„În vederea constituirii prin scrisoare de garanție bancară a garanției de participare ni se solicită de către societatea bancară cu care colaborăm să prezentăm fișa de date a procedurii de selecție. Vă rugăm să ne puneți la dispoziție documentul respectiv sau să precizați care sunt informațiile pe care putem să le furnizăm societății bancare ca răspuns la cererea lor.”

Răspuns ANCOM

Fișa de date a achiziției este o terminologie utilizată doar în domeniul achizițiilor publice în contextul Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, în art. 20 din Normele Metodologice din 2 iunie 2016 de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 395/2016.

Procedura de selecție organizată de către ANCOM are ca temei dispozițiile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2011 privind comunicațiile electronice, aprobată, cu modificări și completări, prin Legea nr. 140/2012, cu modificările și completările ulterioare, nefiind aplicabile prevederile legislației din domeniul achizițiilor publice.

Întrebarea nr. 9

„Cu același scop, vă adresăm rugămintea de a ne pune la dispoziție modelul scrisorii de garanție bancară în format editabil.”

Răspuns ANCOM

Anexele 2, 3 și 5 din Caietul de sarcini au fost publicate pe pagina de internet a Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații, în format .docx.

